

## جناب آقای دکتر سعید نمکی

### وزیر محترم بهداشت، درمان و آموزش پزشکی

با سلام و تقدیم احترام

باستحضار میرساند که در مورخ ۹۷/۱۱/۲۳ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری پرونده شاکی خصوصی مبنی بر تقاضای ابطال بندهایی از آئین نامه و ضوابط تاسیس و انتقال داروخانه ها را در موارد سقف جمعیتی و فاصله داروخانه ها بدون دعوت از دایره حقوقی وزات بهداشت درمان و آموزش پزشکی و همچنین وکیل انجمن داروسازان ایران مورد رسیدگی قرار داده که متأسفانه منجر به صدور رای ابطال مفاد مذکور گردیده است این رای در حالی صادر شده است که در دو مورد طرح دعوی قبلی در این رابطه در تاریخ های ۱۳۸۰/۰۲/۰۲ و همچنین ۱۳۸۶/۰۶/۰۴ هیئت تخصصی و عمومی دیوان عدالت اداری رای بر عدم صلاحیت رسیدگی توسط دیوان صادر کرده و موضوع را از اختیارات وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی دانسته است همچنین شورای رقابت در جلسه ۳۵۵ مورخه ۱۳۹۷/۸/۲۸ در موضوع شکایت شاکی خصوصی آقای کیوان لطفی، لغو یا حذف بندها و مواد آئین نامه داروخانه ها را خارج از صلاحیت شورای رقابت تشخیص داده است که تصویر آرا سه مورد ذکر شده در پیوست تقدیم شده است تعجب آور اینکه در این رسیدگی ضمن ابطال مفاد آئین نامه رای به ابطال نظر شورای رقابت نیز داده است از طرفی ابلاغ اصلاحیه اخیر آیین نامه داروخانه ها در رابطه با کاهش فاصله و اجرای آن تمرکز بی سابقه ای از نقل و انتقال داروخانه ها در مراکز شهری را دامن زده است.

در صورت اجرای رای اخیر دیوان عدالت اداری، نابسامانی گسترده ای در تاسیس و نقل و انتقال داروخانه ها صورت خواهد گرفت که نهایتاً اختلال جدی در سیستم ارائه خدمات دارویی را شاهد خواهیم بود آزاد سازی تاسیس و انتقال داروخانه ها با وجود مازین فعلی و آماده نبودن زیر ساخت های اجرایی برای سیستم دارویی کشور فاجعه بار خواهد بود لذا از حضرتعالی تقاضا دارد با ورود به موضوع و فراهم نمودن امکان اعمال ماده ۹۱ قانون تشکیلات دیوان عدالت اداری مبنی بر رسیدگی به تعارض آراء صادره و طرح مجدد در هیئت تخصصی و عمومی دیوان مانع از هم گسستگی سیستم ارائه خدمات دارویی در داروخانه های کشور شوید.

با سپاس و آرزوی توفیق

دکتر محمد باقر ضیاء

رئیس انجمن داروسازان ایران



آدرس دفتر مرکزی انجمن: کارگر شمالی، خیابان نصرت، نبش چهارراه شهید ثابت، پلاک ۴۷، طبقه چهارم



# انجمن صنفی داروسازان ایران

Iran pharmacists Association

علمی - حرفه ای

تاسیس ۱۳۲۴ - شماره ثبت ۷۹۵۱  
(جامعه داروسازان سابق تاسیس ۱۳۲۳)

تاریخ: ۹۷، ۱۱، ۲۵

شماره: ۷۳، الف، ۹۷

پوست: ۶۸

رونوشت:

جناب آقای دکتر بیرصالحی معاون محترم وزیر و ریاست سازمان غذا و دارو جهت استحضار

جناب آقای دکتر ظفر قندی سرپرست محترم سازمان نظام پزشکی جهت استحضار

ریاست محترم انجمن داروسازان ایران شعب سراسر کشور جهت استحضار

اعضاء محترم هیئت مدیره انجمن داروسازان ایران جهت استحضار

سایت

آدرس دفتر مرکزی انجمن: کارگر شمالی، خیابان نصرت، نبش چهارراه شهید ثابت، پلاک ۴۷، طبقه چهارم

کد پستی: ۱۴۱۸۸۶۳۱۱۵ صندوق پستی: ۶۳۱۶ - ۱۴۱۵۵ تلفن: ۶۶۵۹۲۰۶۱ - ۶۶۵۹۲۰۸۷ فاکس: ۶۶۴۳۸۱۲۰

No. 47, Nosrat ave., Kargar st., Tehran - Iran Poste code :1418863115 Post Box:14155-6316 Tel: +9821 66592087- 66592061



بسمه تعالی

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه

کلاسسه پرونده: ۴۶۰/۷۸

شماره پرونده:

شماره بایگانی:

تاریخ: ۱۳۸۰/۰۲/۰۲

پیوست:

تاریخ: ۱۳۸۰/۰۲/۰۲

کلاسسه پرونده: ۴۶۰/۷۸

شماره دادنامه: ۸۰/۲۶

مرجع رسیدگی: هیات عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ماده ۱۸ آیین نامه داروخانه‌ها.

شکای: خانم فیروزه موسوی.

مقدمه:

شکای طی دادخواست تقدیمی اعلام داشته است، در آیین نامه تأسیس داروخانه‌ها شروطی برقرار گردیده از آن جمله که برای شهرهای بیش از ۳۰۰ هزار نفر جمعیت در ازاء هر ۷ هزار نفر یک پروانه تأسیس داروخانه صادر می‌نماید. در حالی که هم‌اکنون در داروخانه‌های موجود صف‌های طولانی جهت اخذ دارو وجود دارد. از این آیین نامه دکترهای داروساز جوان و بیکار متضرر می‌شوند. لذا برابر اصل ۴۳ قانون اساسی (بند ۴) آزادی انتخاب شغل از حقوق اساسی هر فرد است و قابلیت سلب ندارد و شروط آیین نامه مذکور مغایر بند ۴ و بند ۷ اصل ۵۴ قانون اساسی بوده تقاضای ابطال آن را دارد.

مدیرکل دفتر امور حقوقی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در پاسخ به شکایت مذکور طی نامه شماره ۳۵۷۳/ن مورخ ۱۳۷۹/۴/۲۸ اعلام داشته‌اند، مستند قانونی تهیه آیین نامه داروخانه‌ها ماده ۲۴ قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی مصوب سال ۱۳۳۴ و بندهای ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ ماده یک قانون تشکیلات و وظایف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مصوب سال ۱۳۶۷ می‌باشد که قانونگذار به صراحت اجازه تهیه و تصویب آیین نامه و ضوابط مربوط را به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اعطاء نموده است و در خصوص موضوع مربوط به تعداد داروخانه‌ها در هر منطقه با توجه به جمعیت که این امر یکی از عوامل در توزیع نیروی انسانی و امکانات بهداشتی درمانی است که در اجرای بندهای ۱، ۶، ۱۱ از وظایف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی است که بر مبنای وظایف محوله اقدام نموده است. لذا آیین نامه داروخانه‌ها و به ویژه مسئله تعداد داروخانه‌ها بر اساس جمعیت خلاف مقررات نیست، بلکه ضوابط قانونی به طور دقیق در آن رعایت شده است.

هیات عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ فوق به ریاست حجت الاسلام والمسلمین دری نجف‌آبادی و با حضور رؤسای شعب بدوی و رؤسا و مستشاران شعب تجدیدنظر تشکیل و پس از بحث و بررسی و انجام مشاوره با اکثریت آراء به شرح آتی مبادرت به صدور رأی می‌نماید.

رای هیات عمومی:

به موجب ماده یک قانون تشکیلات و وظایف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مصوب ۱۳۶۷ تدوین سیاست‌ها و تعیین خط‌مشی‌ها مربوط به مسئولیت‌ها و تکالیف خاص در قلمرو ارائه خدمات پزشکی، بهداشتی، درمانی، دارویی و توزیع عادلانه و متناسب نیروی انسانی لازم و خدمات مذکور از جمله تأسیس داروخانه و تعیین تعداد آنها در هر یک از نقاط کشور با عنایت به میزان جمعیت و حجم نیازمندی‌های همگانی و امکانات موجود و سایر عوامل مؤثر به تشخیص وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی راجع است.

نظر به مراتب فوق‌الذکر و تکلیف آن وزارتخانه در زمینه تهیه آیین نامه‌های اجرایی قانون مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی مصوب ۱۳۳۴، ماده ۱۸ تأسیس داروخانه‌ها در باب تعیین شرایط اجازه تأسیس داروخانه در هر محل بر اساس تعداد جمعیت موافق حدود صلاحیت و اختیارات قانونی وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی و مغایرتی هم با قانون ندارد.



بسمه تعالی

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه

کلاس پرونده: ۵۶۰/۸۵

شماره پرونده:

شماره بایگانی:

تاریخ: ۱۳۸۶/۰۶/۰۴

پیوست:

تاریخ: ۱۳۸۶/۰۶/۰۴

کلاس پرونده: ۵۶۰/۸۵

شماره دادنامه: ۸۶/۳۸۸

مرجع رسیدگی: هیات عمومی دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت و خواسته: ابطال مواد ۱۱ و ۱۸ آیین نامه داروخانه ها به شماره ۲۹۸۲/د مورخ ۱۳۸۳/۳/۱۸ مصوب وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی. شاکی: آقای رضا یعقوبی.

مقدمه: شاکی به شرح دادخواست تقدیمی اعلام داشته است، برای گرفتن مجوز تأسیس داروخانه موانع متعددی وجود دارد که عبارتند از ۱- حداقل امتیاز شهر مربوطه ۲- محدودیت جمعیت ۳- محدودیت فاصله این موانع عرصه را برای فعالیت تعداد زیادی از داروسازان به شدت تنگ نموده است. آیین نامه داروخانه ها و مواد ۱۱ و ۱۸ آن به استناد قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و داروئی مصوب ۱۳۳۴ (ماده یک) و اصلاحات بعدی آن مصوب ۱۳۶۷ (ماده ۲۰) و بندهای ۱۱ و ۱۲ و ۱۳ (ماده ۱۰) قانون وظایف وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تدوین شده است. هر چند مقررات اخیرالذکر تعیین استانداردها و ضوابط و مقررات لازم در قالب آیین نامه های مربوط را به عهده وزارتخانه مزبور گذاشته است ولی قانون اساسی و سیاستهای کلی نظام و مواد ۳۷، ۳۸، ۳۹، ۴۱، ۴۳، ۱۳۶ و ۱۴۰ قانون برنامه چهارم توسعه بر جلوگیری از انحصارات و توسعه بخش خصوصی، اشتغال مولد و ... تأکید دارند. ب- هر چند بر طبق ماده ۲۰ اصلاحی قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و داروئی مصوب ۱۳۶۷ و ماده یک این قانون مصوب ۱۳۳۴ و همچنین بند ۱۲ (ماده یک) قانون وظایف وزارت بهداشت و درمان، تعیین صلاحیت متقاضیان از کمیسیونهای تشخیص و صدور مجوز تأسیس برای آنها از وظایف وزارتخانه مزبور می باشد ولی با توجه به قانون اساسی و قانون برنامه چهارم نمی توان با دلایل غیر موجه همچون محدودیت جمعیت و فاصله حقوق متقاضیان تأسیس داروخانه را تضييع نمود. در پایان ابطال مواد ۱۱ و ۱۸ آیین نامه داروخانه ها مور تقاضا می باشد. مدیرکل دفتر امور حقوقی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در پاسخ به شکایت مذکور طی نامه شماره ۱۱۴۶۴/ح/ن مورخ ۱۳۸۵/۹/۲۰ اعلام داشته اند، ۱- وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به استناد قانون تشکیلات و وظایف این وزارتخانه مصوب سال ۱۳۶۷ و ماده ۲۴ قانون مربوط به مقررات امور پزشکی،

داروئی و مواد خوردنی و آشامیدنی مصوب ۱۳۳۴ و اصلاحات بعدی عهده دار تنظیم و تصویب آیین نامه های اجرایی و تعیین ضوابط مرتبط می باشد. ضوابط مذکور در آیین نامه جامع و مانع به منظور دسترسی عادلانه مردم و تنظیم بازار خدمت رسانی در امور درمانی و بهداشتی اجرایی گردیده است. هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ فوق با حضور رؤسا و مستشاران و دادرسان علی البدل شعب دیوان تشکیل و پس از بحث و بررسی و انجام مشاوره با اکثریت آراء به شرح آتی مبادرت به صدور رأی می نماید.

رأی هیأت عمومی

با توجه به ماده یک قانون مربوط به مقررات امور پزشکی، داروئی و مواد خوردنی و آشامیدنی مصوب ۱۳۳۴ که ایجاد هرگونه مؤسسه پزشکی از جمله داروخانه را منوط به اجازه وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نموده و بر اساس ماده ۲۴ قانون مذکور تهیه آیین نامه های اجرایی قانون فوق الذکر متضمن تعیین شرایط و ضوابط مربوط به تأسیس مراکز پزشکی و نظر به ضرورت توزیع عادلانه دارو و تدارک امکان تسهیلات لازم به منظور دسترسی به آن برای عموم افراد در سراسر کشور با توجه به میزان جمعیت و اینکه تشخیص مسائل مذکور از نوع امور فنی و تخصصی و تعیین آن از وظایف و مسئولیتهای خاص وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی است، بنابراین مادتهای ۱۱ و ۱۸ آیین نامه داروخانه ها در خصوص تعداد داروخانه های لازم و فواصل آنها در شهرها و روستاها مغایرتی با قانون ندارد.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

معاون قضائی دیوان عدالت اداری

رهبرپور



جمهوری اسلامی ایران

برسرتالی

شورای رقابت

## تصمیم جلد ۳۵۵ شورای رقابت مورخ ۱۳۹۷/۰۸/۲۸

مکانی: آقای کیوان لطفی

مکانی: منزه سازمان خدو دارو

موضوع شکایت: شکایت شماره ۱۶۶/۲۵۸۰ مورخ ۱۰/۰۶/۱۳۹۶ - حذف بند ۴ ماده ۳ و ماده ۴ آیین نامه تأسیس داروخانه.

بر اساس مقررات مندرج در فصل ۹ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، شورای رقابت مرجع صلاح برای

تشخیص و رسیدگی به رویه های ضد رقابتی مصرح در قانون مزبور بوده، حذف مواد آیین نامه ها و سایر مقررات جزایا کلا در زمره

صلاحیت های ذاتی شورایی باشد. اگر چه شورای رقابت، قبلا طی مصوبه شماره ۲۸۲ خود بر توقف اجرای مواد ۴ و ۱۵ آیین نامه

تأسیس داروخانه مصوب ۱۳۹۳ رای داده است، لکن این امر به معنای اختیار لغو مقررات مذکور نمی باشد لذا شکایت مطروحه

مبنی بر لغو یا حذف بند ۴ و مواد آیین نامه مورد بحث از صلاحیت شورا خارج می باشد، بنابراین اعضای شورا به اتفاق آراء تصمیم بر

عدم صلاحیت ذاتی در خصوص رسیدگی به شکایت مطروحه و رد آن صادر نمودند.